

Раздел 2. Бюджетная система Российской Федерации

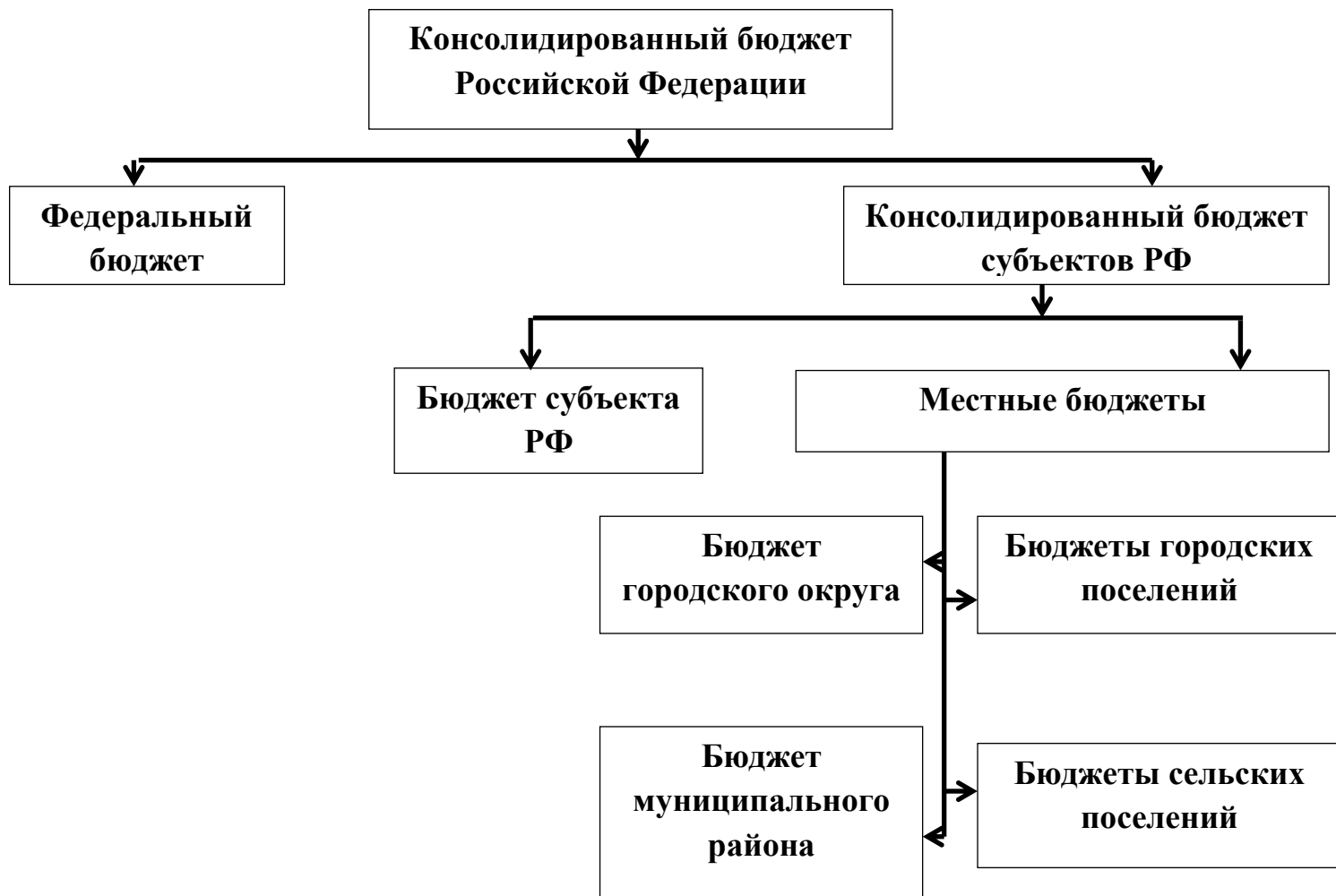
Бюджетная система – это основанная на экономических отношениях и юридических нормах совокупность всех видов бюджетов страны, т.е. федерального бюджета, бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов. В соответствии с Бюджетным кодексом РФ в бюджетную систему Российской Федерации включаются также бюджеты государственных внебюджетных фондов.

Уровни бюджетной системы Российской Федерации

К бюджетам бюджетной системы Российской Федерации относятся:

- ✓ федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов;
- ✓ бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов;
- ✓ местные бюджеты, в том числе бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты городских и сельских поселений.

Свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами образуют консолидированный бюджет Российской Федерации.



Консолидированный бюджет Омского муниципального района

Консолидированный бюджет Омского муниципального района представляет собой свод бюджета муниципального района и бюджетов поселений за исключением межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.



Межбюджетные отношения в Омском муниципальном районе

Взаимоотношения между органом местного самоуправления муниципального образования и органами местного самоуправления сельских (городского) поселений по вопросам регулирования бюджетных правоотношений осуществляются в форме передачи межбюджетных трансфертов из муниципального бюджета в бюджеты поселений Омского муниципального района, а также из местного бюджета в областной бюджет.

Межбюджетные трансферты из районного бюджета предоставляются в форме:

- дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, входящих в состав Омского муниципального района Омской области (далее также - поселения);
- субсидий, перечисляемых в бюджет Омской области для формирования региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов;
- иных межбюджетных трансфертов.

Межбюджетные трансферты из районного бюджета бюджетам поселений (за исключением межбюджетных трансфертов на осуществление

части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями) предоставляются при условии соблюдения соответствующими органами местного самоуправления поселений бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах.

Механизм предоставления межбюджетных трансфертов в Омском муниципальном районе

Муниципальный бюджет

Районный фонд финансовой поддержки поселений
(дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности)

Иные межбюджетные трансферты

Бюджеты сельских (городского) поселений

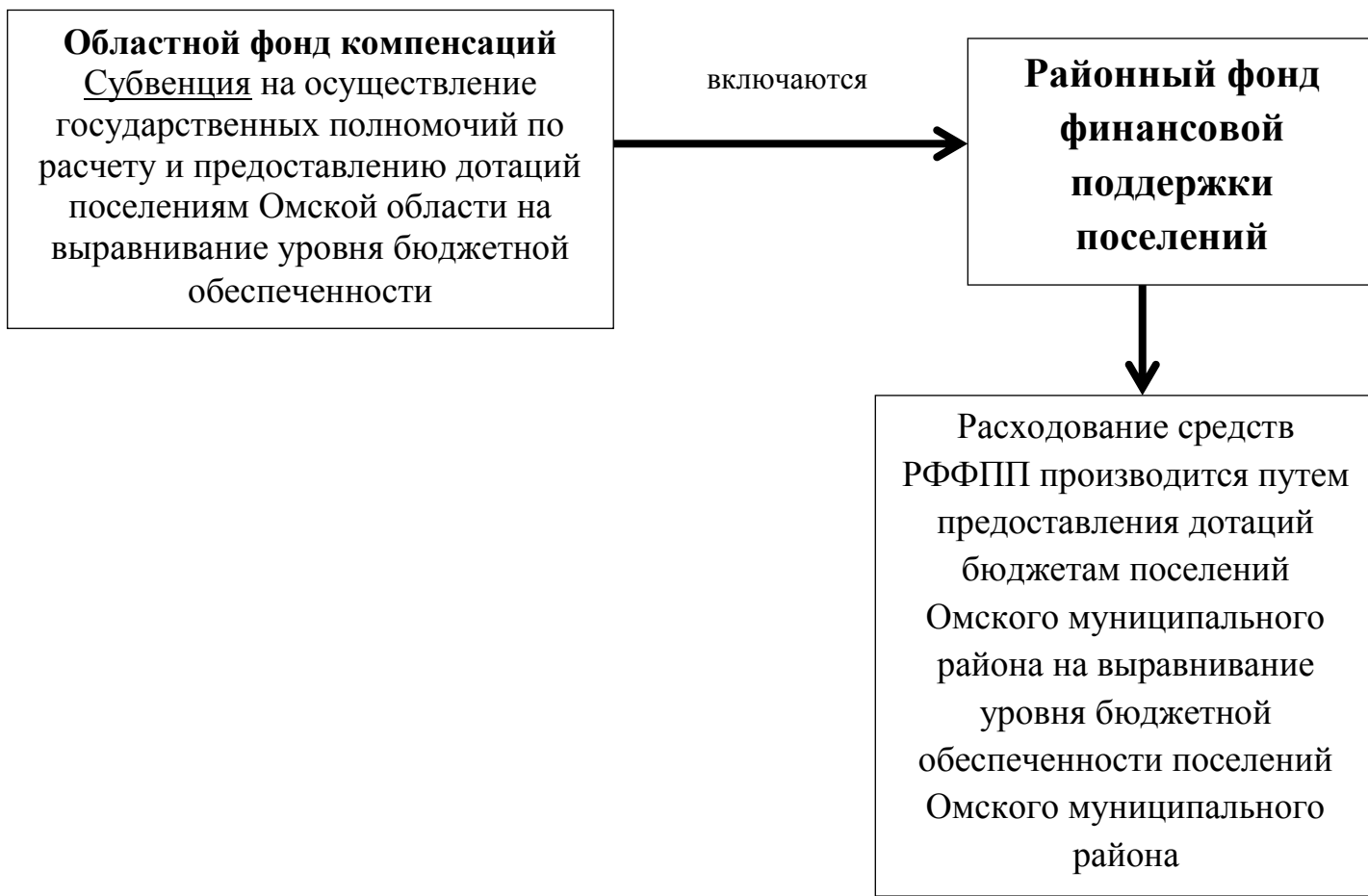
Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности

Иные межбюджетные трансферты

Дотация на сбалансированность

Осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями

Предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений



Методика расчета

Объемы бюджетных ассигнований на предоставление бюджетам поселений Омского муниципального района дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из РФФПП рассчитываются в соответствии с методикой расчета органами местного самоуправления муниципальных районов Омской области размера дотаций поселениям Омской области на выравнивание бюджетной обеспеченности, утвержденной Законом Омской области от 24.07.2008 года № 1071-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Омской области государственными полномочиями по расчету и предоставлению дотаций поселениям Омской области на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности».

$$\Phi_i = \Phi1_i + \Phi2_i,$$

где:
 Φ_i - общий объем дотаций, выделяемых i-му поселению муниципального района (далее - i-ое поселение);
 $\Phi1_i$ - объем дотаций, выделяемых i-му поселению на 1 этапе;
 $\Phi2_i$ - объем дотаций, выделяемых i-му поселению на 2 этапе.

На втором этапе объем дотаций распределяется между i-ми поселениями, уровень расчетной бюджетной обеспеченности которых после распределения дотаций на первом этапе не превышает уровень, установленный в качестве критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности

$$\Phi2_{in+1} = (\Phi2_{in} - \Phi2_{in}) \times O_{in} / O_n,$$

где:
 $\Phi2_{in}$ - объем дотаций для i-го поселения на n-ой ступени распределения средств дотаций;
n - количество ступеней распределения средств дотаций на втором этапе;
 O_{in} - объем средств, недостающих для достижения i-м поселением уровня бюджетной обеспеченности, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности на n-ой ступени распределения средств дотаций;
 O_n - объем средств, недостающих для достижения всеми поселениями муниципального района уровня бюджетной обеспеченности, установленного в качестве критерия выравнивания бюджетной обеспеченности на n-ой ступени распределения средств дотаций.

На первом этапе объем дотаций распределяется между i-ми поселениями, исходя из устанавливаемых на очередной финансовый год Правительством Омской области нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления i-ых поселений

$$\Phi1_i = (\Phi1_i \times H_i / H),$$

где:
 H_i - объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления i-го поселения на очередной финансовый год, рассчитанный исходя из установленных Правительством Омской области нормативов;
H - суммарный объем расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления поселений муниципального района на очередной финансовый год, рассчитанный исходя из установленных Правительством Омской области нормативов.

Уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го поселения после распределения дотаций на первом этапе определяется по следующей формуле:

$$BO_i = ((NP_i \times K_i + \Phi1_i) / N_i) / ((NP + \Phi1) / N),$$

где:

BO_i - уровень расчетной бюджетной обеспеченности i -го поселения после

распределения дотаций на первом этапе;

NP_i - налоговый потенциал i -го поселения;

i

K_i - поправочный коэффициент;

i

N_i - численность населения i -го поселения;

i

NP - налоговый потенциал по всем поселениям муниципального района;

N - численность населения всех поселений муниципального района.

Поправочный коэффициент отражает различия поселений муниципального района по административно-территориальным и географическим факторам, влияющим на расходные потребности бюджетов поселений муниципального района, и определяется методикой планирования бюджетных ассигнований районного бюджета

Методика расчета и распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Омского муниципального района

Иные межбюджетные трансферты из бюджета Омского муниципального района предоставляются поселениям Омского муниципального района:

- на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (в форме дотаций).

Распределение иных межбюджетных трансфертов

**Дотация на поддержку мер по
обеспечению сбалансированности
местных бюджетов**

ПРЕДОСТАВЛЯТСЯ

В случае недостаточности налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов поселений, безвозмездных поступлений нецелевого характера и поступлений источников финансирования дефицита местных бюджетов поселений, уменьшенных на суммы выплат из местных бюджетов, связанных с источниками финансирования дефицита местных бюджетов и изменением остатков средств на счетах по учету средств местных бюджетов, для финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств бюджетов поселений

$$Дсб_i = (Удох_i + Упост_i + Уист_i) - (Рорг_i + Рзн_i),$$

где:

Дсб_і - размер дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности і-го поселения;

Удох_і - прогнозируемый объем налоговых и неналоговых доходов і-го поселения;

Упост_і – прогнозируемый объем безвозмездных поступлений нецелевого характера і-го поселения;

Уист_і - прогнозируемый объем поступлений источников финансирования дефицита местного бюджета і-го поселения;

Рорг_і - прогнозируемый объем расходов на содержание органов местного самоуправления і-го поселения;

Рзн_і - прогнозируемый объем расходных обязательств і-го поселения, принимаемых в целях финансового обеспечения решения вопросов, имеющих социальную значимость в развитии экономики и социальной сферы поселения и (или) Омского муниципального района в целом.

В составе иных межбюджетных трансфертов учитываются расходы:

Выплата заработной платы работникам бюджетных учреждений поселений Омского муниципального района (работникам КДЦ)

Содержание муниципального учреждения поселения, обеспечивающего подготовку районных спортивных сборных команд

Основные показатели для включения:

- протокол базовых показателей деятельности учреждения на очередной финансовый год и плановый период,
- объем безвозмездных поступлений в бюджет поселения,
- а также уровень расчетной бюджетной обеспеченности поселения.

Производится по следующим показателям:

- ✓ оплата коммунальных услуг (за исключением оплаты теплоснабжения), в том числе электро-, водоснабжения и водоотведения;
- ✓ оплата труда работников учреждений;
- ✓ иные расходы по содержанию учреждений в соответствии с договором о взаимных отношениях между их учредителями

$O_i = P_i \times D_i$, где:

O_i - объем расходов на заработную плату i -му поселению;
 P_i - объем потребности в финансовых ресурсах на выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений i -го поселения, рассчитанный исходя из установленной протоколом согласования на текущий финансовый год штатной численности и среднемесячной заработной платы работников;
 D_i - процент, отражающий долю предоставления межбюджетного трансферта.

$$P = \sum_{\text{учр}} \text{ФОТ} + \sum_{\text{учр}} \text{КУ} + \sum_{\text{учр}} \text{ПР},$$

где:
 P - объем расходов по содержанию муниципальных учреждений поселений, обеспечивающих подготовку районных спортивных сборных команд, i -му поселению;
 $\sum_{\text{учр}} \text{ФОТ}$ - затраты на оплату труда работников учреждений;
 $\sum_{\text{учр}} \text{КУ}$ - затраты учреждений на оплату коммунальных услуг
 $\sum_{\text{учр}} \text{ПР}$ - прочие расходы учреждений

