

Раздел 1. Бюджет как основной инструмент повышения эффективности муниципального управления

Бюджет является центральным звеном финансовой системы страны.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации бюджетом является форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Сегодня бюджет необходим органам местного самоуправления для:

1. претворения в жизнь намечаемых мероприятий;
2. маневрирования ресурсами, направляемыми на решение задач, возникающих на важных участках экономического и социального развития;
3. осуществления единой экономической и финансовой политики.

Сущность бюджета и его роль в социально-экономическом развитии Омского муниципального района

Сущность бюджета заключается в выполнении им двух основных функций: распределительной и контрольной.

Посредством распределительной (перераспределительной) функции бюджета происходит перераспределение денежных средств в рамках единого национального хозяйства между:

- различными отраслями экономики,
- производственной и непроизводственной сферами,
- отдельными территориями, а также между отдельными группами населения.

В результате такого перераспределения складываются определенные пропорции между различными отраслями экономики, осуществляется поддержка регионов и муниципалитетов, имеющих недостаточную налоговую базу для формирования своих собственных бюджетов, наименее защищенные

группы населения и граждане с низким уровнем доходов получают денежные средства, необходимые для обеспечения им нормального уровня жизни. Используя бюджет для межотраслевого и территориального перераспределения финансовых ресурсов, тем самым решаются проблемы рационального размещения производительных сил по территории страны, обеспечивая равномерное развитие отдельных регионов.

Контрольная функция бюджета реализуется при формировании доходов, а также в процессе бюджетного финансирования. Контрольная функция бюджета позволяет оценить, насколько полно и своевременно поступают доходы в бюджет от разных субъектов хозяйствования, а значит понять насколько правильно и своевременно осуществляется учет в отдельных хозяйственных звеньях, насколько рационально они ведут свое хозяйство, насколько велики их затраты и какова их прибыль.

Контрольная функция бюджета проявляется также на стадии исполнения бюджета, при выделении бюджетных средств на финансирование тех или иных видов деятельности. При этом можно оценить, насколько эффективно расходуются средства, насколько соблюдается принцип целевого использования денежных средств, каковы реальные результаты бюджетного финансирования — способствуют ли они положительным изменениям или, наоборот, приводят к развитию негативных тенденций. Это позволяет вовремя скорректировать бюджетную политику и перераспределить финансовые ресурсы.

Роль бюджета в развитии Омского муниципального района заключается в следующем:

бюджет позволяет органам местного самоуправления сформировать финансовую базу для реализации своих полномочий в соответствии с законодательством;

с помощью бюджета осуществляется выравнивание уровней экономического и социального развития поселений Омского муниципального района;

концентрируя финансовые ресурсы в бюджете, органы местного самоуправления могут централизованно направлять эти ресурсы на решение стратегических задач развития приоритетных отраслей экономики, сельского хозяйства и социальной сферы.

Таким образом, бюджет, обеспечивая стабильное социальное и экономическое развитие, создает условия для благополучного, безопасного и достойного проживания граждан.

Понятие и термины, применяемые в сфере финансов

Как в любой другой сфере деятельности, в сфере финансов используются специальные определения и термины. Для того, чтобы понять, как формируется, утверждается и исполняется бюджет, рассмотрим основные из них.

Расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета;

Бюджетные обязательства - расходные обязательства, подлежащие исполнению в соответствующем финансовом году;

Публичные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации);

Бюджетные ассигнования - предельные объемы денежных средств, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств;

Главный распорядитель бюджетных средств (главный распорядитель средств соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств, если иное не установлено настоящим Кодексом;

Распорядитель бюджетных средств (распорядитель средств соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, казенное учреждение, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств;

Получатель бюджетных средств (получатель средств соответствующего бюджета) - орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, находящееся в ведении главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств казенное учреждение, имеющие право на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств от имени публично-правового образования за счет средств соответствующего бюджета, если иное не установлено настоящим Кодексом;

Бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется главным распорядителем бюджетных средств (главным администратором источников финансирования дефицита бюджета) в соответствии с настоящим Кодексом в целях исполнения бюджета по расходам (источникам финансирования дефицита бюджета);

Государственные (муниципальные) услуги (работы) - услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами;

Бюджетная смета - документ, устанавливающий в соответствии с классификацией расходов бюджетов лимиты бюджетных обязательств казенного учреждения;

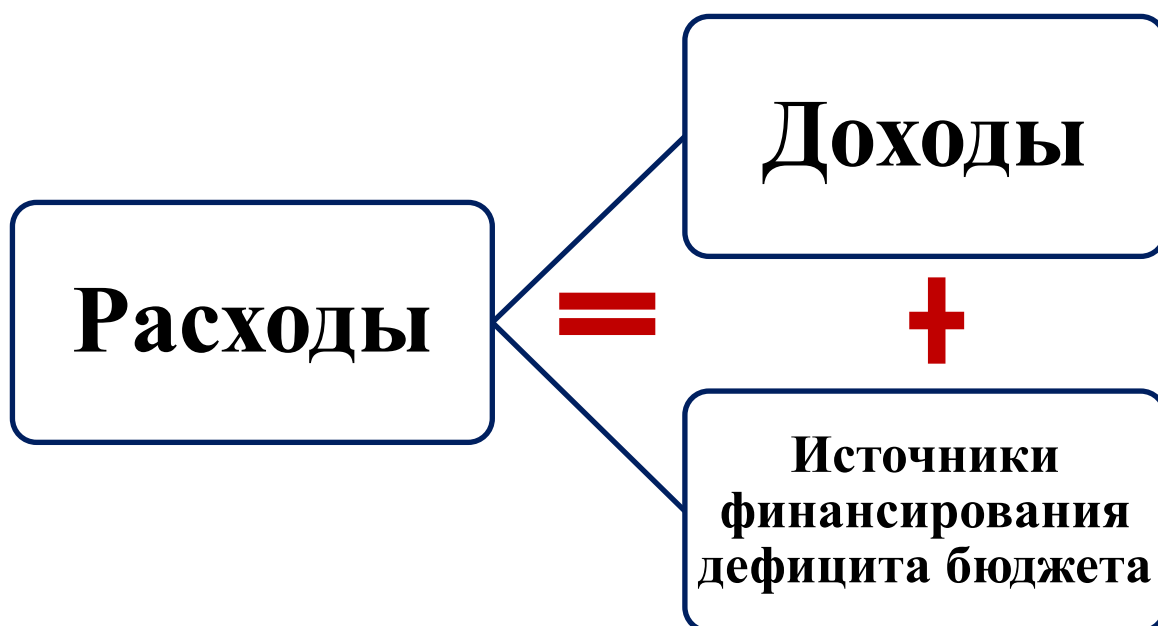
Межбюджетные отношения - взаимоотношения между публично-правовыми образованиями по вопросам регулирования бюджетных правоотношений, организации и осуществления бюджетного процесса;

Дотации - межбюджетные трансферты, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

Структура бюджета

Бюджет представляет собой финансовый план образования и расходования фонда денежных средств, который утверждается в форме закона на определенный период времени. В Омском муниципальном районе бюджет составляется и утверждается сроком на три года (очередной финансовый год и плановый период).

Бюджет состоит из трех основных частей: доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.



Доходы бюджета

Под доходами бюджета понимаются денежные средства, поступающие в бюджет в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации доходы бюджетов образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов, а также за счет безвозмездных поступлений.

Основную долю доходов бюджета любого уровня бюджетной системы Российской Федерации составляют налоговые доходы.

К налоговым доходам относятся доходы от предусмотренных налоговым законодательством Российской Федерации федеральных, региональных и местных налогов и сборов, а также от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами.

Федеральными налогами и сборами признаются налоги и сборы, которые устанавливаются Налоговым кодексом Российской Федерации и обязательны к уплате на всей территории Российской Федерации.

Региональными налогами являются налоги, которые установлены Налоговым кодексом Российской Федерации и законами субъектов

Российской Федерации о налогах и обязательны к уплате на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации. При установлении региональных налогов законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации определяются следующие элементы налогообложения: налоговые ставки, порядок и сроки уплаты налогов, а также налоговые льготы, основания и порядок их применения.

Местные налоги – это налоги, устанавливаемые Налоговым кодексом Российской Федерации и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и обязательны к уплате на территориях соответствующих муниципальных образований. При установлении местных налогов представительным органам муниципальных образований предоставлено право устанавливать вышеуказанные элементы налогообложения в порядке и пределах, которые предусмотрены Налоговым кодексом Российской Федерации.

В Омском муниципальном районе Омской области основными налоговыми доходными источниками муниципального бюджета являются:

- налог на доходы физических лиц;
- единый налог на вмененный доход;
- налоги на имущество.

В составе неналоговых доходов основными являются:

- 1) поступления от использования имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- 2) доходы от продажи имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности;
- 3) доходы от платных услуг, оказываемых бюджетными учреждениями, находящимися в ведении федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;

4) штрафы, санкции в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности.

Расходы бюджета

Расходы бюджета – это предоставляемые из бюджета денежные средства, которые направляются на финансовое обеспечение задач и функций государственной власти и местного самоуправления.



Формирование расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными полномочиями органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

Источники финансирования дефицита бюджета

Если расходы бюджета превышают его доходы – бюджет считается дефицитным, если наоборот - доходы бюджета превышают его расходы – бюджет считается профицитным.

При наличии дефицита бюджета часть расходов покрывается источниками финансирования дефицита бюджета с тем, чтобы обеспечить сбалансированность бюджета.

Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита.

Таким образом, при составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета. Дефицит бюджета должен быть покрыт источниками финансирования дефицита бюджета.

Источники финансирования дефицита бюджета играют роль инструмента, с помощью которого можно сбалансировать бюджет любого уровня в ситуации превышения расходов над доходами.

Средства, составляющие источники финансирования бюджетов, поставляют в бюджет администраторы источников финансирования дефицита бюджета – органы государственной власти и местного самоуправления, иные организации, имеющие право в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации осуществлять операции с источниками финансирования дефицита бюджета.

Одними из основных бюджетных полномочий администраторов источников финансирования дефицита бюджета являются:

- осуществление контроля за полнотой и своевременностью поступления в бюджет источников финансирования дефицита бюджета;
- обеспечение поступления в бюджет и выплаты из бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета.

При составлении проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, к нему прилагается перечень главных администраторов источников дефицита бюджета.

В состав источников внутреннего финансирования дефицита бюджета входят:

- 1) разница между средствами, поступившими от размещения ценных бумаг, и средствами, направленными на их погашение в валюте Российской Федерации;
- 2) разница между полученными и погашенными кредитами кредитных организаций в валюте Российской Федерации;
- 3) разница между полученными и погашенными бюджетными кредитами, предоставленными бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации;
- 4) изменение остатков средств на счетах по учету средств в течение соответствующего финансового года в валюте Российской Федерации;
- 5) иные источники внутреннего финансирования дефицита бюджета.

Муниципальный долг

Муниципальный долг – это совокупность всех долговых обязательств муниципального образования.

Структура муниципального долга представляет собой группировку долговых обязательств по видам долговых обязательств:

- кредиты, полученные от кредитных организаций;
- муниципальные гарантии.

В объем муниципального долга включаются:

- объем основного долга по полученным кредитам;
- объем основного долга по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- объем обязательств по гарантиям муниципальных образований.

Параметры муниципального долга устанавливаются строго в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, основными из которых являются:

- 1) предельный объем муниципального долга на очередной финансовый год (очередной финансовый год и каждый год планового периода) устанавливается решением о соответствующем бюджете и не может быть превышен при исполнении соответствующего бюджета.
- 2) предельный объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов бюджета муниципального образования без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Аналогично устанавливается решением о соответствующем бюджете и не может быть превышен при исполнении соответствующего бюджета верхний предел муниципального долга.

Верхний предел муниципального долга – величина расчетная и планируется по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, исходя из суммарного объема существующих долговых обязательств на начало очередного финансового года, плюс изменение долговых обязательств по программе заимствований, составленной на очередной финансовый год.

Наряду с предельным объемом муниципального долга и его верхним пределом, решением о соответствующем бюджете на очередной финансовый год устанавливается предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга, объем расходов на обслуживание муниципального долга с соблюдением ограничения, установленного законодательством.

Предельный объем расходов на обслуживание муниципального долга в очередном финансовом году, утвержденный решением о соответствующем бюджете, по данным отчета об исполнении соответствующего бюджета за отчетный финансовый год не должен превышать 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов,

которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Учет и регистрация муниципальных долговых обязательств осуществляются в муниципальной долговой книге.

В муниципальную долговую книгу вносятся сведения об объеме долговых обязательств по видам этих обязательств, о дате их возникновения и исполнения полностью или частично, формах обеспечения обязательств, а также другая информация, состав которой устанавливается.