

Бюджетные реформы в Омском муниципальном районе Омской области

На протяжении последних лет в Омском муниципальном районе Омской области идет планомерный процесс реформирования общественных финансов. Эти реформы затронули организацию бюджетного процесса, систему межбюджетных отношений, порядок осуществления бюджетных расходов, управления муниципальным имуществом, организацию кассового обслуживания местных бюджетов.

С 2009 года в Омском муниципальном районе проводится значительная работа по формированию нормативной правовой базы, регулирующей бюджетные отношения, поэтапно внедряются инструменты бюджетирования, ориентированного на результат: разрабатываются и действуют долгосрочные и ведомственные целевые программы Омского муниципального района, разработаны муниципальные правовые акты, регламентирующие процесс формирования и финансового обеспечения муниципальных заданий.

По результатам проведения оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Омской области за 2010 год Омскому муниципальному району присвоено 18 рейтинговое место, которое соответствует II степени качества организации и осуществления бюджетного процесса.

За последние пять лет в Омском муниципальном районе внедрены и успешно реализуются крупные региональные проекты по автоматизации процессов планирования и исполнения местного бюджета.

В 2006 – 2010 годах Омский муниципальный район участвовал при реализации проектов по автоматизации процессов планирования и исполнения консолидированных бюджетов муниципальных районов, осуществляемых в рамках внедрения Министерством финансов Омской

области Единой системы управления бюджетным процессом (далее – ЕСУБП) Омской области.

Введена и регулярно проводится оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в сельских (городском) поселениях Омского муниципального района.

На базе имеющихся положительных результатов по реформированию системы управления финансами в Омском муниципальном районе необходимо осуществлять совершенствование и модернизацию бюджетного процесса в соответствии с основными направлениями бюджетной реформы, осуществляемой на федеральном и региональном уровне.

В связи с этим объективными факторами для разработки и реализации Программы являются:

- необходимость безусловного выполнения действующих расходных обязательств Омского муниципального района, реализации социально значимых муниципальных целевых программ в условиях обоснованно сложившегося уровня муниципального долга Омского муниципального района;

- ожидаемое сокращение объемов межбюджетных трансфертов из федерального и регионального бюджетов в рамках проводимой на федеральном уровне политики оптимизации межбюджетных отношений с субъектами Российской Федерации;

- необходимость выполнения требований законодательства Российской Федерации, в том числе в рамках проводимой в Российской Федерации бюджетной реформы;

- необходимость реализации мер по повышению доступности и качества при оказании населению муниципальных услуг (выполняемых работ) в Омском муниципальном районе.

Кроме того, в Омском муниципальном районе существует ряд проблемных направлений, требующих решения для повышения эффективности управления финансами Омского муниципального района:

- стратегическое планирование остается слабо увязанным с бюджетным планированием;

- фактический объем поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета имеет отклонения от прогнозируемого объема поступлений налоговых и неналоговых доходов местного бюджета;

- недостаточно увязанным с бюджетным процессом остается применение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат;

- межбюджетные трансферты местным бюджетам сельских (городского) поселений Омского муниципального района в большей степени имеют целевое назначение и не способствуют эффективной организации местного самоуправления;

- социально значимые муниципальные услуги в Омском муниципальном районе не в полном объеме предоставляются в электронной форме;

- действующая система муниципального финансового контроля не позволяет в полной мере оценить эффективность использования средств бюджета Омского муниципального района.

В целом реализация Программы направлена на дальнейшее развитие механизма социальной поддержки населения Омского муниципального района, повышение качества и доступности оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в Омском муниципальном районе, повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Омского муниципального района, а также на совершенствование и сохранение надлежащего качества управления финансами Омского муниципального района.

Цель Программы – создание условий для дальнейшего повышения эффективности и результативности расходов бюджета Омского муниципального района и выполняется органами местного самоуправления в рамках следующих задач:

- повышение финансовой устойчивости бюджета Омского муниципального района;
- совершенствование межбюджетных отношений с сельскими (городским) поселениями Омского муниципального района;
- повышение качества бюджетного планирования;
- повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в Омском муниципальном районе;
- оптимизация расходов бюджета Омского муниципального района;
- совершенствование информационных технологий в бюджетном процессе Омского муниципального района.

Реализация Программы осуществляется по основным направлениям:

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Омского муниципального района;
- развитие программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Омского муниципального района;
- развитие и совершенствование методов и форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (выполнения работ) в Омском муниципальном районе;
- повышение эффективности распределения средств бюджета Омского муниципального района;
- оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения;
- реализация мероприятий по сокращению расходов бюджета Омского муниципального района на исполнение отдельных расходных обязательств Омского муниципального района;
- совершенствование механизмов муниципального финансового контроля в Омском муниципальном районе;
- внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности в Омском муниципальном районе;

- развитие информационной системы управления финансами Омского муниципального района.

Направление «Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Омского муниципального района».

Реализация мероприятий данного направления будет осуществляться в рамках решения следующих задач Программы:

- повышение финансовой устойчивости бюджета Омского муниципального района;

- совершенствование межбюджетных отношений с сельскими (городским) поселениями Омского муниципального района.

В целях повышения эффективности работы по укреплению доходной части консолидированного бюджета Омского муниципального района, укрепления налоговой дисциплины, для наиболее полного поступления текущих налоговых и неналоговых платежей, устранения имеющейся недоимки Администрацией Омского муниципального района разработан, утвержден и выполняется план мероприятий на 2011 – 2013 годы по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Омского муниципального района, а также сокращению недоимки.

В имущественной сфере одной из основных задач остается повышение эффективности управления муниципальными предприятиями и муниципальными учреждениями Омского муниципального района.

В сфере межбюджетных отношений в Омском муниципальном районе выстроена формализованная система межбюджетных трансфертов исходя из сложившегося разграничения полномочий, расходных обязательств и доходных источников местных бюджетов поселений на основе утвержденных методик их распределения и в соответствии с Положением о порядке предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Омского муниципального района Омской области, утвержденным решением Совета Омского муниципального района от 27 ноября 2008 года № 86.

В целях обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета Омского муниципального района необходима реализация комплекса мер в сфере доходов, долговой политики, имущественных отношений и межбюджетных отношений в Омском муниципальном районе:

- минимизация дефицита бюджета Омского муниципального района при его исполнении;
- недопущение увеличения долговой нагрузки на бюджет Омского муниципального района;
- уменьшение расходов на обслуживание муниципального долга Омского муниципального района;
- недопущение просроченной кредиторской задолженности бюджета Омского муниципального района;
- повышение оптимальности прогнозирования доходов бюджета Омского муниципального района;
- оптимизация структуры имущества, находящегося в собственности Омского муниципального района, активизация темпов работы органов Администрации Омского муниципального района по оформлению права муниципальной собственности на объекты капитального строительства;
- совершенствование методологии распределения межбюджетных трансфертов из бюджета Омского муниципального района;
- усиление контроля за соблюдением сельскими (городским) поселениями Омского муниципального района условий предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Омского муниципального района.

Направление «Развитие программно-целевых принципов организации деятельности органов местного самоуправления Омского муниципального района»

За последний год в Омском муниципальном районе проведена масштабная работа в целях внедрения программно-целевых инструментов планирования и исполнения районного бюджета.

В 2010 году в Омском муниципальном районе полностью в программный формат были переведены отраслевые органы Администрации Омского муниципального района. По результатам работы объем расходов бюджета в рамках программно-целевого метода в 2010 году составил 18,2 процента против 1,4 процента в 2009 году.

В 2011 году на территории Омского муниципального района обеспечен перевод всех органов Администрации Омского муниципального района на программно-целевой принцип деятельности. В результате объем расходов бюджета Омского муниципального района в рамках программно-целевого метода в текущем году составил 100 процентов.

С 2009 года в Омском муниципальном районе проводится работа по оптимизации количественной и качественной составляющей действующих целевых программ. В 2011 году в Омском муниципальном районе реализуются 15 долгосрочных и 8 ведомственных целевых программ Омского муниципального района.

Кроме того, администрациями сельских (городского) поселений Омского муниципального района проведена масштабная работа по переводу бюджетных расходов на программно-целевой принцип бюджетного планирования, в результате чего охват бюджетных расходов сельских (городского) поселений Омского муниципального района программными мероприятиями в 2011 году достиг также 100 процентов.

Объем расходов, планируемых к осуществлению в 2011 году посредством целевых программ на территории Омского муниципального района, составляет 100 процентов от общего объема расходов консолидированного бюджета Омского муниципального района.

Ожидаемый эффект от реализации мероприятий по развитию программно-целевых принципов организации деятельности органов местного

самоуправления Омского муниципального района будет заключаться в дальнейшем поддержании удельного веса расходов бюджета Омского муниципального района, формируемых в рамках целевых программ Омского муниципального района, на уровне 100 процентов в 2013 году.

Направление «Развитие и совершенствование методов и форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (выполнения работ) в Омском муниципальном районе»

Реализация мероприятий данного направления будет осуществляться в рамках решения следующей задачи Программы – повышение эффективности и качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) в Омском муниципальном районе.

На протяжении ряда лет Администрацией Омского муниципального района проводилась активная работа по реструктуризации бюджетной сети и реформированию муниципальных учреждений Омского муниципального района в целях повышения эффективности бюджетных расходов.

В 2010 году распоряжением Администрации Омского муниципального района Омской области от 17 августа 2010 года № 299-р утвержден План мероприятий по проведению административной реформы в Омском муниципальном районе на 2010 – 2012 годы (далее – План мероприятий), который лег в основу дальнейшей работы по реализации требований Федерального закона от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений" на территории муниципального района.

Ожидаемый эффект от реализации мероприятий, направленных на развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг (выполнения работ) в Омском муниципальном районе, будет заключаться в следующем:

- полное планирование объема бюджетных ассигнований бюджета Омского муниципального района на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в Омском муниципальном районе;

- повышение открытости информации о деятельности муниципальных учреждений Омского муниципального района по оказанию муниципальных услуг (выполнению работ).

Направление «Повышение эффективности распределения средств бюджета Омского муниципального района»

В настоящее время процесс планирования бюджетных ассигнований бюджета Омского муниципального района осуществляется в рамках требований бюджетного законодательства и учитывает ряд новаций бюджетирования, ориентированного на результат.

Составление проекта бюджета Омского муниципального района осуществляется в единой информационной системе управления бюджетным процессом Омской области (далее – ЕСУБП).

Процесс планирования бюджета Омского муниципального района включает:

- составление среднесрочного финансового плана Омского муниципального района;

- формирование реестра расходных обязательств Омского муниципального района;

- составление потребности в бюджетных ассигнованиях бюджета Омского муниципального района по главным распорядителям бюджетных средств в разрезе действующих и принимаемых расходных обязательств Омского муниципального района с обоснованиями бюджетных ассигнований бюджета Омского муниципального района;

- определение предельных объемов бюджетных ассигнований бюджета Омского муниципального района и их распределение, целевых программ Омского муниципального района;

- составление проекта решения Совета Омского муниципального района о бюджете на очередной финансовый год.

Учитывая, что планирование бюджетных ассигнований бюджета Омского муниципального района на всех этапах осуществляется на трехлетний период, одновременно с проектом бюджета Омского муниципального района на очередной финансовый год составляется среднесрочный финансовый план Омского муниципального района.

Ожидаемый эффект от реализации мероприятий по повышению эффективности распределения средств бюджета Омского муниципального района будет заключаться в следующем:

- утверждение бюджета Омского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период, начиная с 2013 года;

- уменьшение доли расходов бюджета Омского муниципального района, планируемых методом индексации, с 29 процентов в 2010 году до 20 процентов в 2013 году;

- закрепление механизма распределения бюджетных ассигнований на исполнение принимаемых расходных обязательств Омского муниципального района между действующими и принимаемыми целевыми программами Омского муниципального района.

Направление «Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности их обеспечения»

В рамках реализации административной реформы в Омском муниципальном районе в 2010 году был утвержден Перечень первоочередных муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Омского муниципального района в электронном виде в соответствии с постановлением Администрации Омского муниципального района от 1 сентября 2010 года № 2309-п "Об утверждении Перечня

первоочередных муниципальных услуг, предоставляемых органами местного самоуправления Омского муниципального района в электронном виде".

Создан официальный сайт Администрации Омского муниципального района в государственной информационной системе Омской области "Портал Правительства Омской области".

По всем муниципальным услугам Омского муниципального района, включенным в Перечень первоочередных муниципальных услуг, начата работа по реализации первых этапов процесса их перевода на предоставление в электронной форме.

На 1 ноября 2011 года на официальном сайте Администрации Омского муниципального района размещена информация по следующим муниципальным услугам, предоставляемым в электронной форме:

- выдача разрешений на установку рекламных конструкций на территории Омского муниципального района, аннулирование таких разрешений, выдача предписаний о демонтаже самовольно установленных вновь рекламных конструкций;

- зачисление детей в образовательные учреждения Омского муниципального района;

- предоставление информации о времени и месте киносеансов, анонсы данных мероприятий на территории Омского муниципального района;

- предоставление информации о результатах сданных экзаменов, а также о зачислении в образовательное учреждение Омского муниципального района;

- предоставление информации о текущей успеваемости учащегося Омского муниципального района;

- предоставление информации об образовательных программах и учебных планах, рабочих программах учебных курсов, предметов, дисциплин (модулей), годовых календарных учебных графиках Омского муниципального района;

- прием заявлений, постановка на учёт и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования (детские сады) Омского муниципального района;

- принятие документов, а также выдача решений о переводе или об отказе в переводе жилого помещения в нежилое или нежилого помещения в жилое помещение, находящихся на территории Омского муниципального района.

Дальнейшее повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Омского муниципального района планируется реализовать путем:

- постепенного перехода к осуществлению юридически значимых действий органами местного самоуправления Омского муниципального района в электронной форме;

- утверждения административных регламентов муниципальных услуг Омского муниципального района, оказываемых органами местного самоуправления Омского муниципального района;

- обеспечения оптимального состава функций органов местного самоуправления Омского муниципального района;

- повышения финансовой дисциплины органами местного самоуправления Омского муниципального района.

Ожидаемый эффект от реализации мероприятий по оптимизации функций муниципального управления, повышению эффективности их обеспечения будет заключаться в следующем:

- увеличение числа первоочередных муниципальных услуг Омского муниципального района, предоставляемых в электронной форме на завершающем этапе, до 10 процентов в 2013 году;

- повышение доступности информации о деятельности органов местного самоуправления Омского муниципального района за счет дополнительного информирования пользователей сети "Интернет".

Направление «Реализация мероприятий по сокращению расходов бюджета Омского муниципального района на исполнение отдельных расходных обязательств Омского муниципального района»

Реализация мероприятий данного направления будет осуществляться в рамках решения следующей задачи Программы – оптимизация расходов бюджета Омского муниципального района.

Составляющей частью указанных расходов являются расходы бюджета Омского муниципального района в сфере муниципального управления.

Формирование расходов на содержание органов местного самоуправления Омского муниципального района осуществляется при соблюдении установленного на региональном уровне норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Омского муниципального района.

В целях оптимизации расходов на муниципальное управление в Омском муниципальном районе были приняты нормативные правовые акты, направленные на сокращение численности муниципальных служащих и работников, замещающих должности, не относящиеся к должностям муниципальной службы Омского муниципального района.

Ожидаемый эффект от реализации мероприятий по сокращению расходов бюджета Омского муниципального района на исполнение отдельных расходных обязательств Омского муниципального района будет заключаться в следующем:

- оптимизация численности работников органов местного самоуправления Омского муниципального района в 2013 году на 14,9 процентов от утвержденной численности работников органов местного самоуправления Омского муниципального района на 2010 год (на 31 декабря 2010 года);

- снижение доли расходов бюджета Омского муниципального района на содержание работников органов местного самоуправления Омского

муниципального района с 4,71 процента в общем объеме расходов районного бюджета в 2010 году до 4,6 процента в 2013 году.

Направление «Совершенствование механизмов финансового контроля в Омском муниципальном районе, развитие внутреннего контроля»

В настоящее время в Омском муниципальном районе сформирована и функционирует система финансового контроля, осуществляемого Администрацией Омского муниципального района.

Уполномоченным органом Администрации Омского муниципального района, осуществляющим муниципальный финансовый контроль, является Контрольно-ревизионный отдел Администрации Омского муниципального района.

В целях повышения эффективности контрольной работы в 2010 году принято постановление Администрации Омского муниципального района от 20 января 2010 года № 42-п "Об утверждении Порядка проведения контрольных мероприятий Контрольно-ревизионным отделом Администрации Омского муниципального района Омской области». Данным документом установлены единые стандарты порядка организации и проведения финансового контроля.

Ожидаемый эффект от реализации мероприятий по совершенствованию механизмов финансового контроля в Омском муниципальном районе будет заключаться в следующем:

- совершенствование методологии организации финансового контроля в Омском муниципальном районе;
- повышение качества и эффективности деятельности субъектов финансового контроля.

Направление «Внедрение мероприятий по повышению энергетической эффективности в Омском муниципальном районе»

В целях создания экономических и организационных условий для эффективного использования энергетических ресурсов и повышения энергоэффективности экономики в Омском муниципальном районе осуществлен ряд организационных и технических мероприятий по снижению потерь электроэнергии при ее распределении и потреблении, произведена замена технически устаревшего оборудования котельных и тепловых сетей на энергоэффективное оборудование.

Ожидаемый эффект от внедрения мероприятий по повышению энергетической эффективности в Омском районе будет заключаться в сокращении в 2013 году расходов районного бюджета на обеспечение энергетическими ресурсами бюджетных и казенных учреждений Омского муниципального района на 1,3 млн. рублей к уровню 2009 года.

Направление «Развитие информационной системы управления финансами Омского муниципального района»

Автоматизация бюджетного процесса Омского муниципального района началась в 2006 году и проводилась в рамках внедрения ЕСУБП Омской области, осуществляемого Министерством финансов Омской области.

В настоящее время автоматизированы следующие составляющие бюджетного процесса:

- планирование доходов районного бюджета;
- планирование расходов районного бюджета;
- формирование реестра расходных обязательств муниципального района и поселений;
- исполнение районного бюджета, бюджетов поселений.

Ожидаемый эффект от реализации мероприятий, направленных на развитие информационной системы управления финансами Омского муниципального района будет заключаться в следующем:

- повышение степени охвата автоматизацией участников бюджетного процесса Омского муниципального района;
- повышение бюджетной дисциплины главных распорядителей средств районного бюджета;
- повышение качества управления подведомственными муниципальными учреждениями Омского муниципального района.

Ожидаемые результаты реализации Программы будут выражаться в развитии организационных и правовых предпосылок для повышения эффективности расходов бюджета Омского муниципального района, в том числе в:

- обеспечении сбалансированности и устойчивости бюджета Омского муниципального района;
- повышении качества бюджетного планирования в Омском муниципальном районе;
- совершенствовании межбюджетных отношений с сельскими (городским) поселениями Омского муниципального района;
- повышении эффективности и качества оказания муниципальных услуг (выполнения работ) Омского муниципального района;
- развитии системы муниципального финансового контроля в Омском муниципальном районе;
- оптимизации отдельных расходов бюджета Омского муниципального района;
- развитию автоматизации и информатизации бюджетного процесса Омского муниципального района.

