

Раздел 1. Место Омского района в системе региональной экономики

Омский муниципальный район Омской области (далее - Омский муниципальный район) образован в 1940 году. Территория имеет вытянутую с севера на юг Омской области конфигурацию, центральная часть расположена в долинах рек Иртыш и Омь.

Омский муниципальный район расположен в южной лесостепной зоне, площадь составляет 3,6 тыс. кв.км, или 2,6 % от территории Омской области. Численность постоянного населения Омского муниципального района по состоянию на 1 января 2014 года по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области составляет 100,2 тыс. человек (самая высокая численность среди муниципальных районов Омской области), по данным похозяйственного учета, осуществляемого в поселениях Омского муниципального района на 1 января 2014 года - 105,5 тыс. человек. Плотность населения, проживающего на территории Омского муниципального района, составляет 28 человек на 1 кв.км.

Общая площадь земельных ресурсов составляет 359,1 тыс. га, из них 264 тыс. га – сельскохозяйственные угодья, общая площадь земель лесного фонда – 61,5 тыс. га.

Протяженность автомобильных дорог с твердым покрытием общего пользования составляет 930,6 км, из них дорог местного значения 393,0 км.

В состав района входят 93 населенных пункта, объединенные в 23 сельские поселения и 1 городское.

По состоянию на 1 января 2014 года численность экономически активного населения района составила 55,135 тыс. человек, что в сравнении с аналогичным периодом 2012 года выше на 0,1 процента. При этом по состоянию на 1 января 2014 года в экономике района трудится 51,082 тыс. человек, что в сравнении с аналогичным периодом 2012 года выше на 0,4 процента. Увеличение связано со снижением уровня безработицы в указанный период с 7,7 процента до 7,4 процента. Таким образом, положительная динамика упомянутых выше показателей свидетельствует о развитии экономического потенциала района и снижении социального напряжения на территории района. Омский район является одним из наиболее развитых муниципальных образований Омской области. Отличительной чертой района является его близость к областному центру и концентрация в его границах определённого числа ведущих предприятий региона. Более четверти предприятий района (29,9%) занято в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве; 13,0 % задействованы в оптовой и розничной торговле; в сфере обрабатывающего производства занято 11,7 % предприятий.

Особенностью района является то, что он расположен за внешними границами областного центра, опоясывая его, что лишает район цельности и компактности. Другой особенностью района является тесная интеграция с

областным центром, сопровождаемая маятниковыми миграциями и сосредоточенностью в границах района жилых зон, осваиваемых жителями города Омска.

Раздел 2. Основные тенденции развития района за последние 5 лет.

За последние 5 лет можно выделить ряд положительных тенденций:

1. Увеличение предпринимательской активности.
2. Значительную помощь в развитии района оказывали государственные органы власти через ряд инструментов (программы, кредиты, государственные гарантии и пр.). К примеру, в настоящее время действует программа предоставления субсидий субъектам малого предпринимательства.

3. Отлажен механизм возведения объектов за счёт средств государственного и муниципального бюджета. Так, строительство, осуществляемое за счет средств бюджета Омского муниципального района, не завершено в установленные сроки, отсутствует.

4. Отмечается активность в сфере приобретения прав на недвижимость на территории района, возведения объектов ИЖС.

5. Реализация федерального закона в сфере энергосбережения способствовало существенному сокращению объёма энергопотребления в районе.

6. Начинают все активнее проявлять себя первичные формы самоорганизации населения. Характерен пример Новоомского станичного общества по наведению общественного порядка.

Однако не меньшее значение имеют и негативные тенденции последнего времени. К их числу можно отнести:

1. Слабый рост объёма вложений в основной капитал.
2. Снижение показателей рентабельности работы сельскохозяйственных организаций.

3. Увеличение доли протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения.

На основе опроса глав поселений Омского муниципального района можно выделить наиболее востребованные в настоящий момент направления для развития района:

1. Развитие инфраструктуры в новых жилых зонах;
2. Развитие дорожного фонда;
3. Развитие газификации в районе;
4. Развитие санаторно-курортной зоны, в том числе возведение новых корпусов и спортивно-развлекательных комплексов;
5. Обеспечение степени экономической самостоятельности сельских поселений;

6. Развитие новых производств, обеспечивающих занятость населения.

Раздел 3. Анализ финансового состояния района и оценка бюджетной самодостаточности района

Анализ финансового состояния Омского района свидетельствует о невысокой доле налоговых и неналоговых доходов, низкой степени использования местных налогов в формировании доходной базы муниципального бюджета, недостаточном числе районообразующих предприятий. Доходная часть бюджета района преимущественно обеспечивается межбюджетными трансфертами, что в какой-то степени сдерживает реальные экономические возможности территории и препятствует разворачиванию её потенциала.

В связи с уменьшением годовых бюджетных назначений по доходной части районный бюджет планируется с дефицитом.

Раздел. 4. SWOT-анализ социально-экономического развития Омского района

	<p>Возможности</p> <ul style="list-style-type: none"> - Выведение части производственных активов с территории городских предприятий в поселения района; - Расширение доли индивидуального жилищного строительства; - Перспективы повышения экономической ценности земель; - Создание в районе транспортно-логистического комплекса: развитие системы складских помещений и сервисных центров 	<p>Угрозы</p> <ul style="list-style-type: none"> - Люди не рассматривают территорию района как цельное образование, многие работают в городе и не озабочены развитием района; - Превращение района в жилую зону, выведение производственной базы за пределы района; - Несинхронность в развитии поселений района с соседними районами, что может вызвать конфликты интересов жителей смежных территорий; - Передача в собственность лицам под ИЖС участков без учета интересов жителей и требований комплексности застройки территории; - Сворачивание программ государственной поддержки района и входящих в него поселений; - Отсутствие комплексности в размещении объектов (например, районы жилой
--	-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

		<p>застройки проектируются вне зависимости от сфер приложения труда);</p> <ul style="list-style-type: none"> - Отъезд молодёжи; - Нарастание апатии и равнодушия, пьянство и пр.; - Нежелание людей работать на селе; - Опережающий рост тарифов ЖКХ по отношению к динамике доходов населения.
<p>Сильные стороны</p> <ul style="list-style-type: none"> - Наличие приграничных территорий с областным центром; - Наличие трасс федерального значения на территории района; - Положительное миграционное сальдо; - Наличие рекреационных зон; - Наличие обширных сельскохозяйственных площадей, используемых в животноводстве и растениеводстве; - Высокий уровень образованности населения; - Сравнительно высокий уровень газификации в районе; - Сравнительно высокая доля автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования; - Наличие сложившейся санаторно-курортной зоны в Красноярско-Чернолученской зоне; - Наличие сырья для производства строительных материалов (глина, лес и пр.); - Наличие плодородных земель; - Наличие большой группы 	<p>I</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Формирование условий для создания агломерации;</i> - <i>Участие в формировании крупного логистического комплекса;</i> - <i>Формирование крупного рекреационно-туристического кластера;</i> - <i>Формирование санаторно-курортного кластера;</i> - <i>Налаживание системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров для новых видов бизнеса;</i> - <i>Увеличение производства строительных материалов;</i> - <i>Развитие системы переработки продуктов питания.</i> 	<p>III</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>Активизация в сфере налаживания межмуниципального сотрудничества;</i> - <i>Повышение доли собственных доходов в структуре муниципального бюджета;</i> - <i>Совершенствование системы территориального планирования;</i> - <i>Увеличение финансирования муниципальной программы поддержки малого и среднего бизнеса;</i> - <i>Формирование системы поддержки <u>районообразующих</u> предприятий.</i>

<p>достопримечательностей.</p>		
<p>Слабые стороны</p> <ul style="list-style-type: none"> - Невысокий уровень урбанизации, большое количество сельских поселений -23; - Высокий уровень безработицы в некоторых населенных пунктах поселений; - Не все площади земельных участков являются объектами налогообложения; - Не высокая степень использования земель сельскохозяйственного назначения; - Недостаточно развитая транспортная инфраструктура; - Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет, составляет всего 8,3 процента; - Пространственная ограниченность земель для дополнительного строительства; - Размытость производственной специализации района, отсутствие объединяющей идеи; - Отсутствие социального жилья, что не позволяет закреплять на селе квалифицированные кадры; - Изношенность коммунальных сетей; - Существенные недостатки 	<p>II</p> <ul style="list-style-type: none"> - Развитие малого и среднего бизнеса; - Содействие созданию в поселениях районов новых производственных мощностей; - Совершенствование системы земельного учёта и повышение уровня налоговых поступлений; - Формирование санаторно-курортной зоны; - Расширение сферы жилищного строительства; - Формирование комплексной системы освоения территории. 	<p>IV</p> <ul style="list-style-type: none"> - Формирование активной социальной и профориентационной политики; - Выработка мер по эффективной организации учёта земельных ресурсов и совершенствование порядка отвода муниципальных участков; - Формирование энергосберегающей политики. - Совершенствование системы водоснабжения населения и разработка сбалансированной экологической политики.

<p>в системе водоснабжения отдельных территорий; - Отсутствие во многих поселениях градообразующих предприятий, слабость малого бизнеса.</p>		
--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--

На основании проведённого SWOT-анализа можно выделить базовые стратегические направления развития района, разделённые по четырём базовым направлениям, обеспечивающим: использование сильных сторон района (I), преодоление слабых сторон (II), реализацию потенциальных возможностей (III) и нейтрализацию потенциальных угроз (IV).

Раздел 5. Формулировка цели и определение приоритетных направлений развития района

Миссией района является повышение качества жизни жителей района на основе устойчивого развития сельского хозяйства, формирования комплекса современных перерабатывающих производств и создания передового центра предоставления санаторно-курортных и туристических услуг. Территория района также может стать основой формирования регионального транспортно-логистического центра, обеспечивающего трансфер поступающей в Омскую область продукции в рамках межгосударственных соглашений.

Анализ специализации района свидетельствует, что приоритетными отраслями в развитии Омского района на данный момент являются: растениеводство, животноводство, птицеводство, перерабатывающая промышленность (переработка мяса, молока, овощей, семян), санаторно-курортное и рекреационно-туристическое обслуживание.

Базовыми кластерами района должны стать: агропищевой, санаторно-курортный и туристско-рекреационный кластеры, а также развитие вспомогательных секторов.

Для целей долгосрочного прогнозирования развития экономики района, учитывая дифференциацию развития территорий поселений района, и тенденции экономического развития отдельных территорий выделены признаки одного из видов районирования - экономическое районирование.

В связи с этим представляется необходимым выделение внутри района *шести экономических округов*: «Северный», «Северный - 2», «Южный», «Западный», «Восточный» и «Центральный».

Выделение экономических округов, располагающих определённой специализацией, целесообразно в силу возможности включения соответствующих территориальных образований в действующие и перспективные государственные программы, инвестиционные программы

государственные и частные корпораций, окружные проекты и иные программы и проекты.

В «Северный» округ следует включить следующие поселения: Красноярское, Новотроицкое, Чернолучинское, Надеждинское. В «Северный - 2» Покровское, Петровское и Андреевское. В «Южный», Усть-Заостровское, Розовское, Комсомольское, Иртышское, Ачаирское сельские поселения. В «Западный», Дружинское, Лузинское и Магистральное сельские поселения. В «Восточный» округ включены Ростовскинское, Богословское, Морозовское, Калининское сельские поселения. «Центральный» включает в себя Омское, Ключевское, Пушкинское, Новоомское, Троицкое сельские поселения.

Одним из главных доводов в пользу выделения экономических округов является необходимость формирования сбалансированной региональной политики в отношении поселений, отсутствие которой способствовало изоляции поселений и снижению мотивации к вхождению в кооперированные связи с другими поселениями. Характерной чертой каждого округа должна стать, во-первых, его специализация, во-вторых, наличие вспомогательных производств, обеспечивающих пропорциональное и диверсифицированное развитие округа на основе воспроизводства его экономического потенциала.

«Северный» округ целесообразно связывать с перспективами развития санаторно-курортной отрасли;

«Северный - 2» округ целесообразно связывать с развитием отрасли, промышленной переработки, животноводства.

«Южный» округ, с развитием существующих предприятий сельскохозяйственного производства, становлением и развитием логистического сектора, создание агропромышленного кластера;

«Западный» округ целесообразно связывать с дальнейшим прогрессивным развитием, образованием на территории технопарков.

«Восточный» округ, развитие птицеводческого комплекса, предприятий обслуживания градообразующих производств, а также развитие логистических комплексов со складскими помещениями.

«Центральный» округ должен стать зоной современной жизни. Массовые жилые строения, включая коттеджные поселки эконом-класса, таунхаусы и другие объекты недорогого сегмента, культурные, развлекательные, спортивные, и общественные центры, объекты сферы обслуживания, торговые центры, образовательные учреждения, и другие точки, создающие у жителей ощущение нахождения в цивилизованной среде, где они могут существенно улучшить качество жизни.

В каждом округе должны быть поселения, чья специализация не связана с общей специализацией округа, но наличие в них соответствующих предприятий обеспечивает сбалансированное и диверсифицированное воспроизводство округа в целом:

В «Северном» округе такими поселениями выступают Новотроицкое, специализирующиеся на переработке продукции сельского хозяйства;

В «Северном - 2» таким поселением станет Покровское поселение с развитием туристического потенциала в формировании экологических деревень проекта «Азь-град».

В «Западном» таким поселением станет Магистральное, специализированное на крупных организациях по реализации и обслуживанию сельскохозяйственной техники, а также мобильных комбинатов по производству и реализации строительных материалов;

В «Южном» станут поселения, имеющие на территории природные и духовные места, составляющие части туристического кластер;

В «Восточном» таким станет Ростовкинское поселение, имеющее в настоящее время ограниченные земельные ресурсы. Предполагаемое направление развития - спортивно-развлекательный потенциал, зона крупной жилой застройки, административный центр района-как «бренд» продвижения;

В «Центральном» округе – большая группа поселений, ориентированных на машиностроение, деревообработку и производство строительных материалов.

Развитие агропромышленного кластера

В соответствии с приоритетами областной стратегии предполагается выделение семи направлений в развитии агропромышленного кластера (два в животноводстве – молочный и мясной, а также пяти в растениеводстве - льняной, крупяной, масличной, зерновой и овощной), по которым должны быть сформированы подкластеры (секторы). С этой целью предполагается увеличение глубины и эффективности переработки сырья, формирование общей логистики, расширение каналов продвижения сельхозпродукции. Возможно вхождение отдельных секторов АПК и в нефтехимический кластер.

Развитие санаторно-курортного кластера

Омская область имеет не до конца реализованный лечебный потенциал, позволяющий ей привлекать на свою территорию людей, заинтересованных в улучшении своего здоровья. Основу этого потенциала составляют поселения района – Чернолучинское и Красноярское, где размещены ведущие здравницы Прииртышья, известные далеко за пределами региона. С целью развития этого кластера необходимо разработать концепцию развития санаторных и лечено-профилактических учреждений Красноярско-Чернолучинской зоны, в рамках которой должны быть определены главные приоритеты и обоснованы гарантии для потенциальных инвесторов. Определённая часть вспомогательных производств кластера может быть размещена в других поселениях муниципального округа.

Развитие туристско-рекреационного кластера

Южная часть Омского района, расположенная по Черлакскому тракту, пролегающему в направлении Казахстана, давно превратилась в

своеобразную туристическую мекку Омской области, поскольку в его створе расположены наиболее известные достопримечательности региона: сад Комиссарова, Ачаирский монастырь, санаторий Оазис-Евромед и др. Черлакский тракт является центральной магистралью, соединяющей Омскую область с Республикой Казахстан, этот факт может послужить стимулом для возведения в прилегающих к тракту поселениях гостиничных комплексов, туристической инфраструктуры, способных обслуживать сферу российско-казахстанского сотрудничества, активизируемого в условиях формирования единого экономического пространства.

Анализ производственной специализации муниципальных поселений Омского района позволил выделить *3 уровня кластерной организации*. Высший уровень составляют кластеры роста района, представляющие специализацию условных экономических округов. Второй уровень составляют подкластеры в рамках кластеров роста: мясной, молочный, зерновой, овощной, масличный, крупяной. И третий уровень представляют инфраструктурные кластеры, обеспечивающие диверсифицированное развитие кластеров роста: строительный, деревообрабатывающий.

Кластерный принцип организации экономики района предполагает воспроизводство внутри каждого кластера (подкластера) максимально возможного перечня технологических звеньев, составляющих относительно завершённую структуру воспроизводственного цикла. Для агропромышленного кластера такими звеньями являются: добывающий сектор, представленный объёмами выращиваемых на соответствующей территории злаков, комбикормовой продукции, а также комплекс перерабатывающих производств. Для санаторно-курортного - развитие минеральной и сырьевой базы, используемой в лечебно-профилактических целях, а также сети лечебных и оздоровительных учреждений, эффективно использующих осваиваемый ими природный потенциал. Базовыми элементами рекреационно-туристического кластера могут стать уникальные природные и культовые памятники соответствующих территорий, а также обслуживающая их дорожно-транспортная и гостиничная инфраструктура.

В табл. 1. представлены основные виды производственной специализации муниципальных сельских поселений в рамках выделенных подкластеров:

Таблица 1

Специализация подкластера (кластера)	Поселение	
Агропромышленный кластер (кластер переработки продуктов пищевой промышленности)		
Мясной	Лузинское, Красноярское, Ростовкинское, Андреевское	Морозовское, Иртышское, Петровское,

Молочный	Лузинское, Комсомольское, Петровское, Покровское, Розовское, Дружинское, Омское, Пушкинское
Зерновой	Лузинское, Пушкинское, Троицкое, Андреевское, Розовское, Новотроицкое, Калининское
Овощной	Троицкое, Ключевское, Дружинское, Пушкинское, Розовское, Новоомское, Комсомольское
Масличный	Дружинское
Крупяной	Усть-Заостровское, Розовское
Санаторно-курортный кластер	Чернолучье, Красноярское, Надеждинское
Рекреационно-туристский кластер	Ачаир, Розовское, Усть-Заостровское, Комсомольское
Деревообрабатывающий	Надеждинское, Новотроицкое, Омское, Пушкинское
Строительный	Богословское, Дружинское, Лузинское

Кластерный принцип разделения труда между сельскими поселениями должен упорядочить государственную политику на местном уровне, оптимизировать распределение бюджетных ресурсов между поселениями с учётом их специализации и скоординировать усилия органов власти муниципального района по формированию кооперационного взаимодействия между муниципальными поселениями и налаживанию связей с бизнес-сообществами.

Кластерный принцип предусматривает два уровня финансирования: через финансирование экономических округов – в соответствии с их кластерной специализацией, и через финансирование инвестиционных проектов на уровне сельских поселений.

Выбор приоритетных направлений развития района соответствует приоритетам Стратегии Омской области, утверждённой Указу Губернатора Омской области № 93 от 24 июня 2013 года, где, как известно, в качестве приоритетных направлений 3-го этапа реализации Стратегии выступает выполнение таких действий органов исполнительной власти Омской области, как:

- развитие интегрированной городской инфраструктуры, обеспечение экологической чистоты, энерго- и ресурсосбережение, развитие городских "общественных пространств" г. Омска с учетом местного климата и поддержка развития туризма и создание новой туристической инфраструктуры. В рамках реализации этой установки важнейшим направлением может стать как раз освоение южного и северного экономических округов в пространстве района.

Одним из условий реализации стратегии области и Омского района является также возможность использования выгодного транзитного положения и создания транспортно-логистического кластера, строительство и реконструкция объектов с использованием механизмов государственно-частного партнерства и повышение пропускной способности дорог в областном центре за счет строительства окружных автомобильных дорог северного и южного обхода г. Омска. Роль района в реализации этих приоритетных стратегических направлений Омской области также проявляется достаточно весомо.

Раздел 6. Сценарии реализации Концепции Омского района

Инерционный сценарий.

Основу этого сценария составляют сложившиеся в настоящее время тенденции в развитии района, связанные с отсутствием цельной и сбалансированной политики развития района как целостного муниципального образования. Данное обстоятельство проявляется в отсутствии чётких направлений развития района, дефиците материальных и финансовых ресурсов, предназначенных для решения актуальных социальных проблем. Каждое поселение района зачастую предпринимает действия, не согласованные с действиями других поселений и политикой районной власти. У потенциальных инвесторов нет чёткого представления о намерениях муниципальных органов власти Омского района, приоритетах в его развитии, преимуществах района перед другими районами области. Распределение бюджетных ресурсов осуществляется вне связи со стратегическими направлениями развития района, удовлетворяя главным образом текущие потребности поселений, что лишает комплексности сам процесс общественного воспроизводства в районе.

Агломерационный сценарий

Основой этого сценария является формирование крупной агломерации вокруг г. Омска, создаваемой за счёт концентрации на территории района большой группы вспомогательных и поддерживающих производств, кооперированных с ведущими предприятиями областного центра. Положительными чертами этого сценария является вовлечение предприятий района в уже сложившуюся систему экономических связей, соединяющих предприятия г. Омска с другими ведущими предприятиями страны и рынками сбыта продукции. Это позволит сохранить производственный потенциал района и способствовать привлечению в район дополнительных инвестиций и созданию новых рабочих мест. Отрицательной стороной этого сценария является возможная утрата районом управляемости и его превращение в сырьевой и вспомогательный придаток областного центра, сопровождаемое перераспределением ресурсов в пользу центрального ядра агломерации.

Сценарий сбалансированного устойчивого развития

В соответствии с логикой этого сценария Омский район сохраняет характер самостоятельного муниципального образования, располагающего собственными приоритетами социально-экономического развития. Развитие района осуществляется на основе формирования современной производственной базы, представленной предприятиями перерабатывающей сферы, и интенсивного развития обширной сельскохозяйственной зоны, осваиваемой предприятиями АПК. Устойчивый характер развития этого комплекса, обеспечивающего возможность оперативной переработки продукции животноводства и растениеводства, позволит реализовать формирование санаторно-курортного и рекреационно-туристического кластеров, призванных, помимо всего прочего, сохранить и приумножить масштабы высококачественной природной среды и за счёт этого повысить рыночную стоимость земель района, а также максимизировать доходы муниципальных бюджетов поселений.

Ключевыми направлениями в реализации этого сценария должны стать:

- Развитие малого и среднего бизнеса, специализирующегося на обслуживании базовых кластеров района. В связи с этим должна быть доработана программа развития малого и среднего бизнеса, составлена база данных инвестиционных проектов и сформирована система профессиональной подготовки и переподготовки кадров для новых сфер бизнеса;

- Содействие созданию в поселениях районов новых производственных мощностей. Необходимо содействие в размещении на территории района производственных комплексов, специализирующихся на переработке растительного и животного сырья.

- Совершенствование системы земельного учёта и повышение уровня налоговых поступлений в бюджеты районов и поселений. Для этого должна быть проведена полная инвентаризация муниципальной собственности, определены потенциальные источники расширения налогового потенциала поселений района, определены реальные пути по максимизации уровня местных налогов;

- Формирование санаторно-курортной зоны на базе формирования единой инфраструктуры, обеспечивающей комплексную взаимосвязь между всеми лечебно-профилактическими заведениями Красноярско-Чернолученской зоны;

- Формирование рекреационно-туристической зоны на базе освоения пространства, прилегающего к Черлакскому тракту на основе заключения долгосрочных соглашений с предпринимательскими структурами Республики Казахстан и передачи отдельных земельных участков в концессию;

- Формирование комплексной системы освоения территории района должно происходить с учётом возрастающего спроса на земельные участки района со стороны жителей областного центра. Эта тенденция не может не

вызвать расширения сферы жилищного строительства, особенно в сегменте ИЖС. И поэтому район должен в кратчайшие сроки провести комплексную оценку земли и скорректировать схему территориального планирования с учётом проведённой оценки.